



Obec
Staré Křečany

Tematický akční plán pro oblast
BEZPEČNOST A BYDLENÍ
v obci Staré Křečany
2022–2026



OBSAH

ÚVOD.....	4
1 Analytická část	8
1.1 Popis lokality a členitost terénu.....	8
1.2 Dávky v hmotné nouzi.....	9
1.3 Trh práce a nezaměstnanost.....	9
1.4 Zadluženost, exekuce.....	11
1.5 Index sociálního vyloučení	12
1.6 Bezpečnostní analýza a aktuální stav v obci	12
1.6.1 Celková kriminalita.....	13
1.6.2 Skladba kriminality	13
1.6.3 Užívání návykových látek.....	14
1.7 Bytová situace a sociální vyloučení v obci.....	14
1.7.1 Obecní byty.....	15
1.7.2 Následky nevhodného bydlení a souvislost s bezpečnostní situací v obci .	16
1.8 Výstupy a zhodnocení uskutečněných OPZ projektů z fondů EU v období 2017-2022 v obci Staré Křečany v průběhu spolupráce s odborem sociálního začleňování MMR (Agentura)	17
1.9 Cílová skupina osob pro účely Tematického akčního plánu	18
1.10 Identifikování příčin a problémů v oblasti bezpečnosti a bydlení v obci	19
2 Návrhová část	23
2.1 Stanovení priorit a cílů, přehled dostupných kroků a opatření.....	23
2.2 Analýza rizik.....	27
3 Implementační část	29
4 Financování TAP	32
5 Seznam zkratk	33
6 Použité zdroje	34



Obec
Staré Křečany

Obec Staré Křečany, bude mít v tomto roce za sebou realizaci již 3 projektů z OPZ výzev. V první etapě to byly projekty na podporu bydlení a zajištění bezpečnosti za bezmála 10 mil. korun. Ve druhé etapě šlo o pokračování myšlenky zajištění prevence bezpečnosti prostřednictvím Asistentů prevence kriminality a financování terénní práce v obci za dalších více než 5 mil. korun. Věříme, a i vaše ohlasy nás ubezpečují, že tato práce má smysl a přináší do naší malé obce nový a svěží vítr, další možnosti, jak pomoci a podpořit naše obyvatelé v jejich nelehkých problémech. Naší vizí je pokračovat v tom, co našim obyvatelům pomáhá a podporuje je žít lepší a kvalitnější život. Proto vznikl i tento Tematický akční plán, respektive jeho revize, která bude určovat směřování obce na další 4 roky. Přejme si, aby realizace naplánovaných opatření posunula obec zase o krok dál.

Luděk Pešek, manažer prevence kriminality

Obec Staré Křečany



ÚVOD

Obec Staré Křečany se aktivně zapojuje do řešení sociálních problémů a od roku 2013 společně s městem Rumburk spolupracuje s Agenturou. Tematický akční plán (TAP) je komplexní střednědobý strategický dokument obce, na období 2022-2026. Navazuje na Tematický akční plán pro oblast bezpečnost 2020-2022 a Plán bezpečnosti a prevence kriminality pro obec Staré Křečany. Jeho účelem je strategické řízení problematiky sociálního vyloučení v obci Staré Křečany prostřednictvím opatření směřujících k dosažení stanovených cílů. Navržená řešení jsou v souladu s myšlenkami národních politik, i se strategií a směřování územního celku a přispívají ke zmírňování dopadů sociálního vyloučení na cílovou skupinu.

TAP se opírá o analytická data, která jsou podkladem pro pojmenování potřeb obce v oblasti sociálního začleňování. Dále určuje nástroje a odpovědnosti jednotlivých aktérů potřebné k dosažení změn.

Předpokladem pro realizaci jednotlivých opatření v obci je schválení tohoto dokumentu ze strany orgánu územního celku. Potom je možné tyto opatření financovat ze zdrojů OPZ+.

TAP je zaměřen především na podporu sociálně vyloučených osob, nebo osob a skupin, které jsou ohroženi sociálním vyloučením. Reaguje na aktuální potřeby v obci a navazuje na projekty realizované ve spolupráci s Agenturou v obci v minulém období. Primárně je v TAP řešena oblast bydlení a bezpečnosti, souběžně s oblastí dluhů. Nově se ukazuje možnost realizace primární prevence rizikové mládeže prostřednictvím terénní sociální práce v obci, po které obec již dlouho volá.

Oproti původním Tematickému akčnímu plánu 2020-2022 je tento rozšířen o zhodnocení a evaluaci již proběhlých aktivit realizovaných z výzvy č. 52 a pojmenovává nová opatření podle doporučení, která vyšla z hodnocení. Oblast bezpečnosti je nově rozšířena o cílovou skupinu dětí a mladých dospělých, kteří jsou nebo mohou být ohroženi rizikovými faktory spojenými s trávením volného času na ulici. Bydlení se opět stává pro obec samostatnou kapitolou, která si zasluhuje samostatný projekt.¹ Obec má k dispozici nově zrekonstruované bytové jednotky,

¹ Právě dobíhající projekt byl spojením oblasti bezpečnosti a bydlení.



kteřé chce nabídnout nízkopříjmovým občanům k zabydlení. K tomu je ale potřeba mít k dispozici funkční a nediskriminující metodiku zabydlování.

V rámci provedeného evaluačního šetření bylo zjištěno, že spolupráce města Rumburk, obce Staré Křečany a Agentury splnila očekávání místních aktérů zejména v tom, že se podařilo nejprve zmapovat rozsah sociálního vyloučení, identifikovat problémy a na základě toho vytvořit strategický plán. Obě obce mají zájem ve spolupráci s Agenturou pokračovat, ale pro další programovací období je preferována samostatná spolupráce, tj. tentokrát již nikoliv v rámci svazku obcí, proto Staré Křečany podepsaly Memorandum o spolupráci již jako samostatná obec. Konkrétnímu vyhodnocení již proběhlých aktivit se věnuje kapitola 1.8.

Tematický akční plán se skládá z analytické, návrhové a implementační části. Analytická část je zpracovaná formou sekundární analýzy dat a čerpá z již uskutečněných výzkumů a analýz. Návrhová a implementační část se opírá o problémy, které byly pojmenované na pracovní skupině, a obsahuje návrh opatření, která na ně reagují.

Nositel tohoto strategického dokumentu je obec Staré Křečany. Odbor pro sociální začleňování (Agentura) Ministerstva pro místní rozvoj ČR je odborným garantem (dále Agentura)². Součástí dokumentu je i plán pro finanční zajištění předkládaných opatření, který počítá s využitím zdrojů KPSV+.

Posláním Agentury je zajišťovat podporu obcím v procesu sociální integrace. Agentura je po celou dobu tohoto procesu aktivním partnerem a metodickým poradcem při nastavování potřebných východisek a nástrojů. Hlavním nástrojem pro činnost Agentury je Koordinovaný přístup k sociálnímu vyloučení 2021+ (KPSV 2021+)³, který se opírá o mezipříjemní spolupráci a strategie zaměřené na sociální začleňování s využitím prostředků národních či evropských fondů na podporu začleňování sociálně vyloučených obyvatel a prevenci vzniku sociálního vyloučení. KPSV 2021+ navazuje na předchozí spolupráci v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám (KPSVL). Implementací KPSV 2021+ je pověřeno Ministerstvo pro místní rozvoj ČR (MMR), konkrétně jeho odbor (Agentura) pro sociální začleňování a MMR jakožto řídicí orgán, ve spolupráci s Ministerstvem školství a tělovýchovy (MŠMT), Ministerstvem práce a sociálních věcí (MPSV) a Úřadem vlády České republiky. Dle

² Odbor pro sociální začleňování byl k 1. lednu 2020 převeden z Úřadu vlády ČR pod Ministerstvo pro místní rozvoj ČR.

³ Metodika Koordinovaného přístupu k sociálnímu vyloučení 2021+, <https://www.socialni-zaclenovani.cz/kpsv-2021/>



Obec Staré Křečany

metodiky Koordinovaného přístupu k sociálnímu vyloučení 2021+ je Tematický akční plán výstupem spolupráce mezi Agenturou a územním celkem, spolupráce je nastavena memorandem a popisem spolupráce a zpracovaný TAP umožňuje územnímu celku přístup k prostředkům ESIF vázaným na KPSV 2021+.

Aktéři sociálního začleňování

Obec Staré Křečany spolupracuje s dalšími organizacemi a neziskovými subjekty, které sdružuje v Lokálním partnerství. Lokální partnerství obec Staré Křečany ustanovila v roce 2021, před tím docházelo k setkávání v rámci lokálního partnerství Rumburku. V rámci této platformy mají možnost se setkávat spolupracující organizace se samosprávou obce společně řešit problémy, které vyvstanou. Lokální partnerství garantuje starosta a vedením je pověřen manažer prevence kriminality – manažer TAP. Manažer TAP je hlavním článkem ve spolupráci s Agenturou a Lokálním konzultantem. Setkávání se uskutečňuje ve spolupráci obce a Agentury. Mezi členy Lokálního partnerství patří – starosta obce, manažer prevence kriminality, zástupce ZŠ a MŠ Staré Křečany, členové obecního úřadu Staré Křečany, terénní pracovníci obce, neziskové organizace (Kostka, Cedr), které pracují s klienty v obci, organizace White Light, která poskytuje protidrogovou prevenci v obci a další.

Propojení a vazba na další strategické dokumenty v rámci obce Staré Křečany

Tematický akční plán pro oblast bezpečnost a bydlení 2022-2026 navazuje na předešlý TAP pro oblast bezpečnost 2020-2022. Je to rozvojový dokument obce, který je zaměřen na realizaci aktivit snižujících rozsah sociálního vyloučení, aktivit zvyšujících prevenci sociálního vyloučení v území a aktivit vedoucích ke zlepšení soužití mezi všemi obyvateli obce. Je v souladu s místními a národními politikami zaměřenými na snižování míry sociálního vyloučení v ČR.

Komunitní a lokální koncepce, které jsou propojeny společnými tématy, sledují stejný cíl a vzájemně se doplňují:

Komunitní plán sociálních služeb Šluknovska 2019-2023

Místní komunikační plán Města Rumburk a obce Staré Křečany 2019-2022

Zásady pronájmu obecních bytů obce Staré Křečany

Plán rozvoje sportu obce Staré Křečany

Plán prevence kriminality v Rumburku na období 2020-2024



V rámci KPSV 2021+ je obsahové zaměření spolupráce s Agenturou vymezeno následovně:

Spolupráce obce Staré Křečany a Odboru pro sociální začleňování, MMR (dále jen Agentura) se zaměří na podporu sociálního začleňování osob a skupin osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených v rámci jedné, více či všech následujících tematických oblastí:

Základními tematickými oblastmi sociálního začleňování v rámci spolupráce s Agenturou jsou:

Bezpečnost, prevence kriminality a sousedské vztahy (pokračování v realizaci opatření definovaných v Tematickém akčním plánu na bezpečnost, udržení stávající činnosti APK a Domovníků, realizace účinných opatření k zamezení zneužívání drog mladistvými formou spolupráce s adiktologickými službami, preventivní programy pro mládež zneužívající návykové látky)

Bydlení (pokračovat v opatřeních z projektů OPZ, které pomáhají rodinám a jednotlivcům udržet si stávající bydlení, nebo najít si nové, vyhovující bydlení)

Oblasti bezpečnost, bydlení, zdraví jsou pokračováním řešení již započatých aktivit, ve kterých by obec chtěla pokračovat, neboť v rámci realizace OPZ projektů došlo k výraznému zlepšení úrovně bydlení v obci.

Průřezovými tématy sociálního začleňování v rámci spolupráce s Agenturou jsou:

Sociální služby a sociální práce v oblasti sociálního začleňování (v obci chybí sociální práce, která by byla realizovaná prostřednictvím case manažera, který dokáže řešit sociální problémy obyvatel ze širšího úhlu, doteď se prostřednictvím projektů OPZ řešily problémy s bydlením, zjistilo se ale, že obyvatelům chybí dostupná a systematická sociální práce na obci.)

Rodina, ohrožené děti a mládež a prorodinná opatření v oblasti sociálního začleňování (obec chce vhodnými opatřeními zacílit na problematickou mládež v obci, realizovat vhodné aktivity pro rodiny s dětmi, snížit migraci obyvatel a pomoc rodinám s dětmi ze sociálně vyloučených lokalit s nastavením vhodného trávení volného času)



1 Analytická část

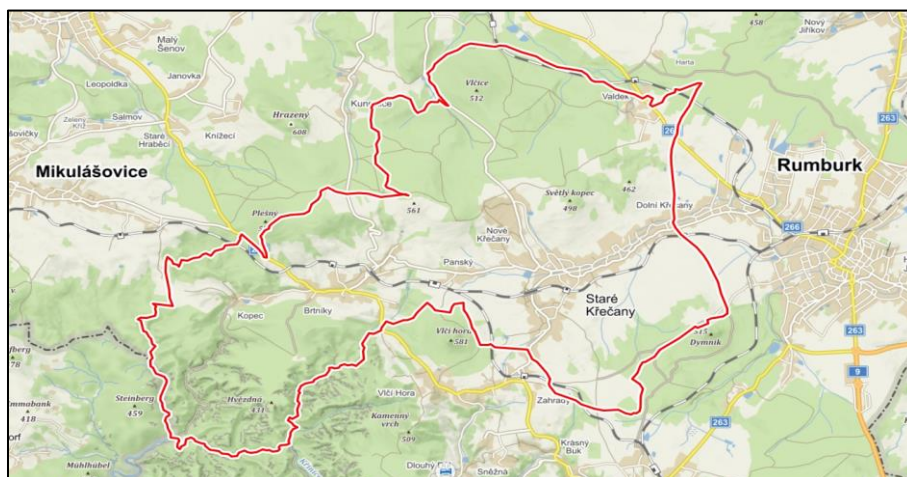
1.1 Popis lokality a členitost terénu

Samotná obec Staré Křečany leží ve střední části Šluknovského výběžku poblíž města Rumburk (navazuje na Dolní Křečany) a žije v ní 1 195⁴ obyvatel, kdy průměrný věk obyvatel je 43,6 let. Katastrální výměra obce je téměř 35 kilometrů čtverečních a je složena z 6. částí, a to Staré Křečany, Nové Křečany, Panský, Brtníky, Kopec a Valdek Staré Křečany spadají do ORP Rumburk a je obcí I. Stupně.

Geograficky leží lokalita v blízkosti hraničního přechodu s Německem. Tato poloha ovlivňuje její socioekonomickou situaci, protože na jedné straně leží v okrajové části České republiky a sousedící region z německé strany (Východní Sasko) je ekonomicky relativně slabý. To přispívá k tomu, že obec Staré Křečany i okolní region dlouhodobě sužuje vysoká nezaměstnanost a s ní související sociální problémy.

Zástavba obce je v naprosté většina z podstávkových domů, nebo domů postavených před 2 sv. válkou. Samotná obec je situována tak, že vedle hlavní silnice vede jedna vedlejší, takže obec je takzvaně „roztahaná“ a nemá přesně specifikované centrum.

Katastrální mapa obce Staré Křečany



Kromě geografické polohy e dalším znevýhodňujícím faktorem tradiční ekonomická struktura Šluknovského výběžku, který kdysi býval silně orientovaný na textilní průmysl. Staré Křečany

⁴ Počet obyvatel k 31. 12. 2021



i okolní region proto dlouhodobě sužuje vysoká nezaměstnanost a s ní související sociální problémy, dále pak také množství opuštěných málo využitých výrobních ploch a objektů

1.2 Dávky v hmotné nouzi

Dávky v hmotné nouzi jsou nepojistné dávky sloužící jednotlivcům či rodinám s nízkými příjmy, kteří nejsou schopni zajistit zlepšení kvality svého života vlastním přičiněním a jsou ohrožení sociálním vyloučením. Počet vyplacených dávek v hmotné nouzi obvykle vhodně ilustruje vývoj a rozsah sociálního vyloučení v lokalitě.

Celorepublikový trend posledních let je charakterizován výrazným meziročním poklesem počtu vyplacených dávek (v důsledku celkového zlepšení ekonomiky a zvýšení životní úrovně obyvatel). Ve Starých Křečanech se počet dávek v meziročním srovnání let 2016-2019 rovněž snižoval, byť oproti celé ČR méně výrazně. V roce 2020 ovšem došlo k opětovnému nárůstu jak u příspěvku na živobytí, tak doplatku na bydlení.

Údaje o počtu vyplacených dávek HN v obci Staré Křečany v letech 2016-2020

	Staré Křečany		ČR	
	PnŽ	DnB	PnŽ	DnB
2016	38	11	125 243	63 988
2017	31	12	101 300	53 311
2018	26	9	79 033	40 890
2019	22	9	63 119	33 851
2020	30	16	61 605	32 751
Rozdíl 2016 vs. 2020	-21 %	+45 %	-51 %	-49 %

Zdroj: ČSÚ

1.3 Trh práce a nezaměstnanost

Nezaměstnanost je další faktor sociálního vyloučení. Dle dat ČSÚ bylo v České republice ke konci roku 2022 evidováno 235 468 nezaměstnaných a míra nezaměstnanosti dosáhla hodnoty



3,2 %. V roce 2021 bylo podle zveřejněné statistiky⁵ ve Starých Křečanech evidováno 47 uchazečů o zaměstnání.

Vývoj nezaměstnanosti ve Starých Křečanech sice kopíruje celorepublikový směr (kdy od roku 2014 míra nezaměstnanosti významným způsobem klesala v návaznosti na celkovou ekonomickou konjunkturu ČR), ale zejména ve Starých Křečanech se míra nezaměstnanosti pohybuje dlouhodobě nad průměrem Ústeckého kraje i okresu Děčín. V roce 2020 došlo v důsledku pandemie covid-19 ke zhoršení situace a nárůstu počtu nezaměstnaných s tím, že nárůst počtu nezaměstnaných byl v obci strmější. Vedení obce Staré Křečany potvrzuje, že vysoká nezaměstnanost je zapříčiněna sociální strukturou obyvatelstva, nízkou vzdělaností a fluktuací obyvatel (Tematický akční plán, 2020). Nezaměstnanost je zde geograficky více vázána na sociálně vyloučené mikrolokality. Mezi bariéry při hledání práce ve sledované cílové skupině patří malý rozdíl mezi životním minimem a výší příjmů u nabízených pozic a nutnost dojíždění za prací, která je pro Šluknovský výběžek typická (Vstupní analýza, Agentura, 2016).

Údaje o vývoji nezaměstnanosti v obci Staré Křečany v letech 2016-2021

Staré Křečany	2016	2018	2019	2020	2021
Počet nezaměstnaných do 12 měsíců (podíl v %)	51 (6,1 %)	24 (3,0 %)	25 (3,2 %)	44 (5,6 %)	47 (5,8 %)
Počet nezaměstnaných nad 12 měsíců (podíl v %)	27 (3,3 %)	18 (2,2 %)	16 (1,9 %)	22 (2,7 %)	24 (2,9%)

Zdroj: ČSÚ

V obci Staré Křečany je relativně vysoký počet obyvatel se základním a nižším vzděláním. To je mj. způsobeno i tím, že lidé s vyšším dosaženým vzděláním z regionu obvykle odchází z důvodu celkově nedostatečné nabídky pracovních míst. Základní vzdělání nebo nižší, případně žádné vzdělání, má téměř 32 % obyvatel starších 15 let, přičemž nízká vzdělanost se týká různých demografických skupin obyvatel. Velkou část nezaměstnaných v obci tvoří mladí lidé. Téměř 50 % osob ve věku od 18 do 26 let je bez zaměstnání.

⁵Zdroj: CSU



1.4 Zadluženost, exekuce

Zadluženost obyvatel se netýká pouze lidí s nízkými příjmy. Souviset může se vzděláním, vliv hraje i důvěra lidí v právní systém, jejich motivace pracovat, ovlivňuje celkovou sociální stabilitu a bezpečnost. Ve Starých Křečanech podíl osob v exekuci dlouhodobě atakuje hranici 18 %. Pokud srovnáme vývoj exekucí mezi lety 2016 a 2019, je průměrný počet exekucí na osobu v obci Staré Křečany relativně neměnný – 4,6 v roce 2016 a 4,4 v roce 2019. Z celkového počtu osob v exekuci v roce 2019 t.j (189 osob) činil podíl osob s více exekucemi 70 % (133 osob) ⁶.

Tabulka: Srovnání podílu osob v exekuci v letech 2016 a 2019

	2016	2019	změna
Staré Křečany	17,78	17,97	+0,19 p. b.
SO ORP Rumburk	17,46	21,37	+3,91 p. b.
okres Děčín	15,60	16,18	+0,58 p. b.
Ústecký kraj	16,69	16,79	+0,10 p. b.
ČR	9,31	8,61	-0,7 p. b.

Zdroj: Exekutorská komora ČR

Tabulka: Srovnání průměrného počtu exekucí v letech 2016 a 2019

Staré Křečany	2016	2019	změna
Počet osob v exekuci	187	189	+1,1 % (+2 osoby)
Celkový počet exekucí	863	827	-4,2 % (-36 exekucí)
Průměrný počet exekucí na osobu	4,6	4,4	-5,2 (-0,2 exekucí/os.)

Zdroj: Exekutorská komora ČR

V obci Staré Křečany bylo za rok 2020 v osobním bankrotu 14 osob, což představuje 1,3 % obyvatel. Oproti roku 2018 jde o snížení počtu lidí v bankrotu o 9 osob (pokles o 39 %). Vývoj poměru počtu lidí v bankrotu k počtu těch, kteří mají exekuci, je ve Starých Křečanech podobný jako v sousedním Rumburku – zatímco v roce 2018 procházelo oddlužením přibližně 12 %, v roce 2020 to bylo zhruba 7 % dlužníků. Pro porovnání s celorepublikovým průměrem, v osobním bankrotu bylo v roce 2020 v České republice 115 tisíc osob (1,3 % obyvatel) a srovnání s počtem lidí v exekuci ukázalo, že oddlužením prochází 14 % zadlužených⁷.

⁶ Zdroj: mapaexekuci.cz

⁷ Zdroj: mapabankrotu.cz



1.5 Index sociálního vyloučení

Agentura vytvořila v roce 2020 tzv. index sociálního vyloučení – jednotný nástroj, který v sobě zahrnuje klíčové ukazatele z různých oblastí sociálního vyloučení a umožňuje v celorepublikovém rozsahu míru zatížení sociálním vyloučením komplexně posoudit. Využití těchto dat umožňuje srovnání rozsahu sociálního vyloučení mezi různými územími a rovněž posouzení vývoje sociálního vyloučení v čase. Škála indexu nabývá hodnot od 0 do 30 bodů, přičemž hodnota 0 znamená absenci nebo minimální rozsah sociálního vyloučení a hodnota 30 bodů nejvyšší míru zatížení sociálním vyloučením.

Jedná se o data složená z těchto položek:

- Příjemci příspěvku na živobytí (zdroj dat: MPSV)
- Příjemci příspěvku na bydlení (zdroj dat. MPSV)
- Osoby v exekuci (zdroj dat. Exekutorská komora ČR)
- Dlouhodobě nezaměstnané osoby (zdroj dat: Úřad práce ČR)
- Předčasné odchody ze systému vzdělávání – běžné třídy (zdroj dat. MŠMT)

Staré Křečany podle ukazatelů z roku 2020 vykazují index sociálního vyloučení 16, což znamená vysoký rozsah sociálního vyloučení a má dopad na celkový rozvoj regionu, proto je pro obec nutné věnovat prioritní podporu komplexním intervencím.

1.6 Bezpečnostní analýza a aktuální stav v obci

Obec Staré Křečany je svým katastrálním územím spádově začleněna do územního odboru Děčín, Obvodního oddělení Policie Rumburk. Policie ČR nezajišťuje na území obce stálý výkon hlídkové služby.

Podle analýzy kriminality v územní působnosti obvodního oddělení Rumburk, se značná část obyvatel závislých na návykových látkách přesunula z Rumburku do okolních obcí, zejména do Starých Křečan a Jiřikova. K tomuto přesunu začalo docházet už v roce 2011–2012 především v důsledku posílení hlídkové služby městské policie a Policie ČR Rumburk, které souviselo s nepokojí, probíhajícími v Rumburku. Tento trend fluktuace mírně klesl, avšak většina nově přistěhovalých již zůstala. Podle údajů ze šetření pocitu bezpečí v obci, lidé



vnímají, že od té doby vzrostla v obci drobná, často neoznamovaná kriminalita a vandalismus⁸. Přítomnost a migrace distributorů a uživatelů drog znamená pro obec zásadní problém.

1.6.1 Celková kriminalita

V teritoriu obvodního oddělení Policie České republiky Rumburk a Staré Křečany je z níže uvedené tabulky zřejmé, že průměrný nápad za posledních 5 let se pohybuje v průměru kolem tří set trestných činů ročně, kdy v horizontu 5 let jde o mírný pokles.

Tabulka: Celková kriminalita obvod Rumburk

Rok	Nápad TČ	Index kriminality
2015	546	506,68
2016	349	323,87
2017	376	348,92
2018	450	417,59
2019	324	300,67
2020	325	301,60
2021	321	294,41

Zdroj: Policie ČR

1.6.2 Skladba kriminality

Z přehledu skladby kriminality vyplývá, že největší podíl na nápadu trestné činnosti má dlouhodobě majetková trestná činnost. Největší podíl na těchto případech mají krádeže vloupáním do ostatních objektů (kanceláře, tělovýchovné jednoty, zahradní domky, sběrné suroviny, továrny, sklepy, ordinace apod.) dále do rodinných domů a víkendových rekreačních chat.

Tabulka: Skladba kriminality obvod Rumburk

Rok	Celkem	Násilná	Obecně nebezpečná / mravnostní	Majetková	Index
2015	358	41	7	310	33,2
2016	179	31	2	146	166,1
2017	209	23	6	180	193,9
2018	210	28	4	178	194,9
2019	144	22	8	114	133,6

⁸ Analýza pocitu bezpečí v obci Staré Křečany



2020	160	27	11	122	148,5
2021	267	28	19	186	244,9

Zdroj: Policie ČR

Z tabulky vyplývá, že se v roce 2021 v obvodu Rumburk skokem zvýšila trestná činnost.

1.6.3 Užívání návykových látek

Užívání drog je podle vyjádření pracovníků obce Staré Křečany (terénní pracovníci, APK, vedení obce) největším rizikem v oblasti bezpečnosti a prevence kriminality. „Dle našeho odhadu na základě asistentů prevence kriminality má přibližně 50–70 % občanů do 20 let věku dlouhodobou zkušenost s užíváním návykových látek“.

Podle Strategie prevence závislostí Ústeckého kraje na období 2020–2023 se drogová scéna v posledních letech téměř nemění. Mezi uživateli nadále převládá jako primární droga pervitin a intravenózní způsob aplikace. Mezi mladšími ročníky se vyskytují zejména uživatelé marihuany, tanečních drog a uživatelé pervitinu, kteří si ho aplikují především šňupáním či kouřením. Stále častěji dochází ke kombinaci užívaných látek, především kombinace s benzodiazepiny a jinými léčivými, a také s alkoholem. V SVL je typický vysoký počet uživatelů, výrobců i distributorů drog, klesá věk uživatelů (experimentovat s drogami jako alkohol, nikotin, marihuana začínají již děti od 10 let), drogy užívají vícegeneračně celé rodiny. Dochází zde ke kumulaci sociálních, ekonomických, zdravotních problémů a zvýšené kriminalitě.⁹ Protidrogové terénní služby v obci poskytuje organizace White Light která jezdí do obce a komunikuje s terénními pracovníky, APK i vedením obce. V nedalekém Varnsdorfu působí adiktologická poradna.

1.7 Bytová situace a sociální vyloučení v obci

Podle kvalifikovaných odhadů uvedených ve Vstupní analýze zpracované Agenturou pro sociální začleňování (Vstupní analýza, 2016) žilo ve Starých Křečanech přibližně 150 osob sociálně vyloučených nebo ohrožených sociálním vyloučením. Agentura ve spolupráci s obcí připravuje na tento rok výzkum v oblasti sociálně vyloučených lokalit a počtu osob žijících v nich, zatím se v tomto materiálu budeme opírat o doposud zjištěné poznatky. Vývoj v posledních 6 letech se v obci, dle vyjádření obyvatel nezměnil. Na území obce se dle analýzy nevyskytují souvislé prostorově segregované lokality, pouze tzv. mikrolokality, domy v

⁹ Strategie prevence závislostí Ústeckého kraje na období 2020–2023



problematickém technickém stavu obydlené chudšími obyvateli obce. Ve Starých Křečanech je takových mikrolokalit přibližně 15.

Podle posledního sčítání lidu, které se uskutečnilo v roce 2020, bylo v obci celkem 568 bytů, z toho 423 obydlených. Mezi ně bylo započítáno 332 bytů v rodinných domech, 88 bytů v domech bytových a 3 byty v ostatních budovách. Většina bytových domů je předválečné výstavby. Jedná se o dvou až třípodlažní domy o maximálně šesti bytových jednotkách.

Podle sčítání v jednom z domů je výtah. Jedná se o byty spíše nižší kategorie. Soukromí pronajímatelé ve Starých Křečanech mají téměř neomezený vliv na situaci s bydlením místních nízkopříjmových obyvatel, kteří jsou závislí na nájemním bydlení. V kombinaci s dalšími strukturálními potížemi v regionu se neregulovaný trh s bydlením stal pro tyto obyvatele oblastí, v níž se setkávají s diskriminací a vykořisťováním.

Pro rodiny s nízkým příjmem je závažnou překážkou při získávání nového bydlení vysoká kauce. Vzhledem k nízkým příjmům a vysoké nezaměstnanosti zdejších obyvatel se tedy celkově jedná o ceny bydlení, které jsou zcela neúměrné a mnozí zdejší obyvatelé si je mohou dovolit jen díky příspěvku a doplatku na bydlení. Někteří, se kvůli placení vysokého nájemného zadlužují. Podle vyjádření terénních pracovníků průměrná kauce se pohybuje za byt od 10 do 20 tisíc korun. V současnosti nelze opomenout i zadlužení kvůli stále rostoucím energiím. Dalším závažným problémem je snížená ochota majitelů domů poskytovat ubytování Romům. Nejistota bydlení, provázená nízkou ochranou nájemců, který vyplývá zejména z uzavírání nájemních smluv na krátké časové období, jsou podle informací pracovnice občanské poradny mnohdy v rozporu se zákonem.

1.7.1 Obecní byty

Co se týče obecních bytů, obec má v současné době 28 obecních bytů v 8 bytových domech, které jsou plně obsazené. V bytech ve vlastnictví obce jsou nájemní smlouvy uzavírány na dobu určitou 1 roku s možností prodloužení a s kaucí 3 nájmů za jednotnou cenu 21 Kč za metr. V případě pohledávky jsou nájemníkům nabízeny a převážně schvalovány splátkové kalendáře. Počet žadatelů dlouhodobě klesá, dosavadní nájemci obecních bytů mají zájem bydlet v těchto bytech i nadále (zejména proto, že jsou levné). Oproti původnímu stavu se bytový fond doposud zvětšil o 4 bytové jednotky, díky rekonstrukci budovy bývalého úřadu dojde ke zvětšení obecního bytového fondu o dalších 18 bytových jednotek:

8 bytů o velikosti 40-50 m²



5 bytů o velikosti 51-60 m²

5 bytů o velikosti 61-70 m².

Tyto byty v kategorii standardního bydlení budou podle zástupce obce určeny především pro nízkopříjmové občany obce. V roce 2023 přibudou další 2 byty v rámci rekonstrukce budovy vlakového nádraží. Dle údajů poskytnutých zástupcem obecního úřadu (OÚ) se meziročně zvyšuje objem prostředků vynakládaných na rekonstrukci bytového fondu: v roce 2019 to bylo 620 855 Kč, v roce 2020, 9 463 760 Kč. Výhled na rok 2021 je zhruba 30 mil. Kč a na rok 2022 zhruba 15 mil. Kč.

Dalších cca 30 bytů vlastní soukromí pronajímatelé, kteří mají dlouhodobě téměř neomezený vliv na situaci s bydlením místních nízkopříjmových obyvatel, kteří jsou závislí na nájemním bydlení. Pro rodiny s nízkým příjmem je závažnou překážkou při získávání nového bydlení vysoká kauce.

1.7.2 Následky nevhodného bydlení a souvislost s bezpečnostní situací v obci

Větší koncentrace osob, které bydlí v podmínkách sociálního vyloučení nebo v patologickém prostředí, mívá za následek větší koncentraci nežádoucích jevů na tomto místě. Jedna část těchto obtíží souvisí s nedostatečným prostorem v bytech. Nevhodné bytové podmínky spojené s dalšími problémy těchto osob může posilovat rozdělení společnosti a špatné sousedské vztahy.

Specifickým zdrojem snížené bezpečnosti jsou také opuštěné domy a objekty, kterých je ve Starých Křečanech mnoho. Jejich zvýšený výskyt do značné míry souvisí s místní kriminalitou. Podle slov lokálních aktérů (sociální pracovníci, asistenti prevence kriminality, městská policie) využívají nejčastěji opuštěné rodinné domy či další objekty ve špatném technickém stavu různé skupiny osob, lidé bez přístřeší, uživatelé drog, lidé s trestnou minulostí, či prostitutky. V některých objektech se objevují nelegální skládky, prostory jsou zaneseny odpady. Vzniklé skládky ovšem nejsou pouze produkty nelegálního užívání nemovitostí, nýbrž též výsledkem činnosti dalších občanů obce, kteří sem s cílem vyhnout se placení odvozu odpadu hromadí nejrůznější odpad. Často tyto prázdné objekty průběžně kontrolují asistenti prevence kriminality.



1.8 Výstupy a zhodnocení uskutečněných OPZ projektů z fondů EU v období 2017-2022 v obci Staré Křečany v průběhu spolupráce s odborem sociálního začleňování MMR (Agentura)

V rámci SPSZ 2017-2020 byla v obci realizována opatření v oblasti bezpečnosti, bydlení a dluhů. Z OPZ výzvy č. 52 v rámci KPSVL byl v obci v realizaci projekt na dva Asistenty prevence kriminality. Druhý projekt ze stejné výzvy byl zaměřen na podporu osob ze SVL, kteří mají problém si udržet nebo najít nové bydlení a kteří jsou zadlužení. Díky projektu byly na obci zřízeny pozice pro dvě terénní pracovnice a byla otevřena protidluhová poradna.

Realizované OPZ projekty:

Lepší život pro občany Starých Křečan (registrační číslo CZ.03.2.60/0.0/0.0/16_052/0009771), příjemce a realizátor obec Staré Křečany, realizace 1. 8. 2018 - 30. 7. 2021, rozpočet 5 381 325 Kč.

Bezpečné Staré Křečany (registrační číslo CZ.03.2.60/0.0/0.0/16_052/0016931), příjemce a realizátor obec Staré Křečany, realizace 1. 7. 2018 - 30. 6. 2021, rozpočet 4 233 300 Kč;

navazující projekt ***Komplexní řešení problematiky bezpečnosti a sociálně patologických jevů ve Starých Křečanech*** (registrační číslo CZ.03.2.60/0.0/0.0/16_052/0016931), příjemce a realizátor obec Staré Křečany, realizace 1. 9. 2020 – 30. 6. 2022, rozpočet 5 302 756 Kč.

Na začátku projekt počítal s oslovením 110 osob z CS a zapojením 80 osob (z celkového počtu oslovených). Při realizaci bylo osloveno 145 osob, aktivně se zapojilo 134 osob (66 žen a 68 mužů). Někteří však využili možnosti pouhého poradenství a jejich podpora je v rozsahu do 15 hodin. V průběhu roku 2020 probíhala spolupráce se 41 osobami z řad cílové skupiny.

Pro jasné vymezení způsobů práce s klienty byly stanovené a konkrétně definované skutečnosti a události, které předcházely nebo byly příčinou, která vedla k nepříznivé situaci jednotlivých klientů nebo celých rodin, které v důsledku jejich neřešení přímo nebo postupně vedou ke ztrátě stávajícího bydlení. Byly definovány 4 faktory, jejichž společným jmenovatelem je nedostatek finančních prostředků a následné neplnění závazků spojených s bydlením, které vede až ke ztrátě právního nároku na stávající bydlení. Jako bezprostřední spouštěč problémů vedoucích ke ztrátě současného bydlení byly lze popsat 3 nejčastější příčiny: rozpad partnerského vztahu, vystěhování po jednostranném vypovězení nájemní smlouvy bez předchozího oznámení ze



strany pronajímatele a individuální problémy (závislosti všeho druhu, psychické poruchy, mentální postižení či duševní onemocnění). Dle vyjádření zástupce obce se reálně podařilo vyřešit problémy s bydlením u přibližně 10 osob. S podporou terénních pracovníků dokázaly získat nové, kvalitnější a levnější bydlení.¹⁰

Díky nově vytvořené pozici spadající pod organizační složky MěÚ/OÚ bylo možné osobám ohroženým ztrátou bydlení, resp. sociálním vyloučením poskytovat individuální podporu v terénu – v rámci opatření bylo doposud ve Starých Křečanech za rok 2020 podpořeno 41 osob (aktivně se zapojilo 134 osob, část z nich ale využila možnosti pouhého poradenství). Spolupráce probíhala i se soukromými pronajímateli, příp. i poskytovateli sociálních služeb působících na území dotčených obcí (např. Kostka Krásná Lípa, p. o., CEDR – komunitní spolek. Z výpovědí zástupců obce je zřejmé, že vytvořené systémy prevence ztráty bydlení jsou v obci funkční a nadále potřebné jako podpora pro cílovou skupinu. Díky poskytované podpoře se podařilo část osob ohrožených ztrátou bydlení motivovat k řešení svých problémů a stabilizovat bytovou situaci.

Naplnování cílů spojených s dluhovou problematikou bylo ve Starých Křečanech rovněž spojeno s realizací projektu *Lepší život pro občany Starých Křečan*, tj. provázáno s činností terénních pracovníků prevence ztráty bydlení a dluhového poradce, který ve Starých Křečanech začal v rámci projektu poskytovat dluhové poradenství.

V roce 2018, tedy před započatím realizace projektu, obec evidovala celkem 198 dlužníků na nájemném s celkovou dlužnou částkou 288 429 Kč. Obec se snažila řešit problém s dlužníky vlastními silami, nicméně neměla pro kontakt s osobami vyčleněného pracovníka. Zároveň obec neměla nikdy zájem problém řešit přeprodáváním pohledávek jiným subjektům, a tím ještě více zadlužovat dané osoby. V roce 2020 bylo evidováno 119 dlužníků s celkovou částkou 126 197 Kč, počet dlužníků i objem dlužné částky se tedy podařilo během dvou let snížit.

1.9 Cílová skupina osob pro účely Tematického akčního plánu

Za cílovou skupinu v kontextu Tematického akčního plánu lze považovat osoby sociálně vyloučené, nebo sociálním vyloučením ohrožené, osoby narušující veřejný pořádek a občanské soužití, osoby bez přístřeší, uživatelé návykových látek, rizikovní uživatelé alkoholu, děti

¹⁰ Viz. Evaluační zpráva



a mládež s rizikovým chováním, osoby propuštěné z výkonu trestu, recidivisté, osoby s rizikovým chováním v důsledku duševního onemocnění nebo akutních krizových stavů. Sekundárně lze za cílovou skupinu považovat také širokou veřejnost a všechny obyvatelé obce, protože se jich budou dotýkat dopady realizovaných opatření.

Cílová skupina žijící v sociálně vyloučených lokalitách, v tomto případě v tzv. mikro lokalitách, často žije v nevhodném bydlení, za které platí více peněz, než se platí v místě a čase obvyklém někde jinde. Lidé, kteří obchodují s chudobou, těchto nepříznivých situací cílové skupiny využívají a parazitují na jejich příjmu. Problémy s bydlením, zdravím, rodinou a dluhy se velmi často mezi sebou prolínají a vytváří tak projekci socioekonomických problémů (např. špatné funkční vzorce v rodinách, nedostatek zaměstnatelných lidí, patologické jevy – krádeže, prostituce, gamblerství, alkoholismus, toxikomanie apod.

Souběžně musíme uvést, že daná cílová skupina obsahuje i děti a mládež, kterou lze podle způsobu života rodičů považovat za ohroženou. Nedostatek financí v rodině může způsobovat ohrožení příležitostí pro bezpečné trávení volného času a zvrátit tento vývoj lze jenom koordinací více oblastí podpory celého systému (zajištění dostupného bydlení, vhodné pracovní příležitosti, kvalitní a kapacitně odpovídající vzdělání, kulturní vyžití).

1.10 Identifikování příčin a problémů v oblasti bezpečnosti a bydlení v obci

Problémy, které TAP řeší má několik příčin a souvisí přímo s existencí sociálně vyloučených lokalit na území obce. K příčinám náleží odlehlost regionu (poloha ve Šluknovském výběžku při hranici s Německem) a s ní spojená špatná dopravní dostupnost. Další faktory jsou:

Migrace

Stěhování obyvatel v rámci výběžku se děje především v rámci města ale i mezi městy nebo obcemi ve výběžku, tedy z jedné oblasti s vysokou koncentrací obyvatel nesoucí znaky sociálního vyloučení do druhé, a to především z důvodu absence dostupného bydlení (vysoké kauce a nájem, nutnost splatit dluh po předchozím nájemníkovi, přetrvávající stereotypizace a rasismus), nebo potřeby zůstat v okolí příbuzných a známých či skrze *dohazování* nabídky dostupného bydlení v rámci širších sociálních sítí. Nedostupnost bytů je dále zapříčiněna



vysokým zadlužením u velkých pronajímatelů bytů, poskytovatelů energií, nebo města, což je fakticky vylučuje z volného přístupu na trh s bydlením. Opakující se vzorec stěhování spočívá v hledání a nalezení dostupného bytu mimo stávající lokalitu, který je však obtížné si udržet (na čemž se může podílet komplex důvodů od zadlužení, přes nedostatečné sociální kompetence až po potřebu blízkých rodinných/sociálních vazeb). Po několika málo měsících se stěhování opakuje, nezřídka do původní (výchozí) lokality či dokonce do stejného bytu (pokud v něm nevznikl dluh).

Dostupnost bydlení

Dostupnost nájemního bydlení je zvláště pro sociálně vyloučené malá, často je jim nabízeno i několikanásobně vyšší nájemné za m², než je běžné/obecní, častěji jsou odmítáni paušálně. Jisté migrační trendy vyvolalo i zavedení tzv. „bezdotkatkových zón“ v okolních městech (Varnsdorf) a v poslední době rekonstruování starých a zničených objektů novými majiteli bytů, nebo městské ubytovny ve Varnsdorfu, která vystěhovávala klienty do celého šluknovského výběžku.

Kapacity obecního bydlení i pobytových služeb jsou vzhledem k popisované cílové skupině a jejím potřebám nedostatečné. Reálná šance standardního bydlení je pro většinu z těchto rodin z důvodu nedostatku vhodných bytů nízká. Chybí především větší byty pro početné rodiny s dětmi.

Nedostatek obecních a sociálních bytů

Jak už bylo popsáno v analytické části, vzhledem k potřebám cílové skupiny je ve městě velmi málo dostupných obecních bytů a vhodných sociálních bytů. K tomu patří i argument města, že údržba a provoz obecních a sociálních bytů je pro obec finančně nákladná, zvláště, v případě, když nejsou právně vymahatelné škody po nájemnících.

Náklady na nové bydlení

U tohoto zásadního problému se všichni partneři shodli, že CS často nemá zdroje na uhrazení vstupních nákladů na bydlení. CS chybí finanční rezervy, a proto CS nemá dostatek finančních prostředků na uhrazení kaucí případně provize pro realitní kanceláře. CS také často chybí finance na stěhování, zařízení bytu. Jednou z příčin je, že oblast Šluknovského výběžku patří mezi chudé regiony a v lokalitě jsou poměrně nízké mzdy.



Zhoršené vstupní podmínky na soukromém trhu s bydlením

Členové skupiny dále uvádí, že některé CS mají zhoršenou vstupní pozici na trh s byty. Příčinou problémů jsou předsudky majitelů bytů vůči některým CS - jedná se zejména o etnické menšiny, mladé lidi opouštějící ústavní zařízení, lidi po výkonu trestu. Další příčinou bývá tzv. „špatná historie“ daného jednotlivce či rodiny. Hlavními důvody obvykle bývá, že CS v minulosti nezaplatila energie či jiné poplatky spojené s bydlením, případně má „špatnou platební morálku“ - např. platí se zpožděním nájem atd. Tyto osoby/rodiny mohou být také známe dřívějším konfliktním soužitím případně, špatnými sousedskými vztahy v přechozím bydlení.

Latentní kriminalita

Samostatnou kapitolou je tzv. kriminalita latentní, která není z nejrůznějších důvodů na první pohled odhalitelná. V tomto případě jde o typ kriminality, která není předmětem trestního stíhání. Větší míra latence se předpokládá u domácího násilí, sexuálně motivovaných trestných činů mezi rodinnými příslušníky, u zneužívání dětí, drogové kriminality, organizovaného zločinu, hospodářské kriminality. Mezi tuto činnost lze v případě lokality zařadit především lichvu, prostituci a drogovou kriminalitu.

Zadluženost cílové skupiny

Dalším problémem jsou dluhy a exekuce CS. Příčinou je, že CS má nízké příjmy. CS má často malé povědomí o problematice dluhů – lidé neznají rizika, která obnáší například přijetí dědictví zatíženého dluhy, dluhů vzniklých v průběhu manželství atd.

Problém ovlivňuje i jednoduchost procesu získání půjčky. Lidé si mohou sjednat půjčky online, případně telefonicky, aniž by si byli plně vědomi závazků, které z půjčky vyplývají. Další příčinou problému je skutečnost, že úvěrové společnosti dostatečně nesledují schopnost dlužníka splácet. Půjčku tak opět může získat i člověk, který není schopen splácet. K zadlužování přispívají i nekalé praktiky některých poskytovatelů finančních produktů – většinou se jedná o energetické společnosti a společnosti poskytující úvěry a půjčky. Významnou roli sehrává rovněž medializace dluhů, jejíž způsob vyvolává u CS pocit, že "dlužit je normální". Svou roli také sehrává nevhodné legislativní prostředí - zejména způsob vymáhání pohledávek, výše sankcí atd.



Tabulka: Schéma problémů v daných oblastech

Kriminalita	Bytové problémy	Dluhy	Společenské napětí
výroba drog a distribuce	vandalismus v domech	vysoká míra zadlužení	nesnášenlivost mezi romskými starousedlíky a maďarskými Romy
zneužívání drog mládeží	nepořádek v okolí	zkrachovalí podnikatelé v exekucích	nově příchozí Romové nedodrží pořádek
znečišťování veřejného prostranství	nedodržování domovního řádu	chudoba rodin	Chudoba
Nezaměstnanost	předražené nájemné za nekvalitní bydlení	nevhodná úvěrová politika státu	migrace bezdomovců mezi městy, squaty
přeshraniční kriminalita, majetková kriminalita	migrace v nájemních bytových domech	sezónní práce na černo v zahraničí	děti a mladiství potulující se po obci
kriminalita nezletilých	špatný stavebně technický a hygienický stav budov	dluhy vůči obci v obecních bytech	
prostituce, kuplířství, drogy	nelegální skládky	lichva	
patologické jevy spojené se sociálním vyloučením	nedostatek bydlení pro lidi bez domova	půjčování peněz v rámci komunity za protislužbu	
Děti a mladiství zapojení do dealerství a užívání drog			



2 Návrhová část

2.1 Stanovení priorit a cílů, přehled dostupných kroků a opatření

Bezpečnost		Snížení napětí a výskytu sociálně patologických jevů v obci Staré Křečany			
BZ 1 Specifický cíl:	Očekávaná změna/dopad:			Cílová skupina:	
Do roku 2026 dojde k udržování veřejného pořádku a posilování sociálního smíru	V obci je udržován veřejný pořádek a posilován sociální smír napříč všemi sociálními skupinami			cílová skupina osob ze SVL, obyvatelé obce, zadlužené osoby, osoby v bytové nouzi	
BZ 1.1. Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výstupu:	Zdroj:	Alokace:
Do roku 2025 bude zajištěn monitoring bezpečnostní situace a řešení sociálně patologických jevů prostřednictvím činnosti asistentů prevence kriminality	XII.25	obec Staré Křečany	2 APK, kteří si rozšířili dovednosti a nabyli kompetence v oblasti základních legislativních norem, komunikačních dovedností, základních úkolů prevence kriminality atd.	OPZ výzva	8 447 320,00 Kč
BZ 2 Specifický cíl:	Očekávaná změna/dopad:				
Do roku 2025 budou vytvořeny podmínky pro řešení napětí a nepořádku v bytových domech obce	Zlepšení sousedských vztahů, zvýšení pocitu bezpečí v okolních bytových domech a zabezpečení dodržování pravidel v bytových domech.				
BZ 2.1 Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výstupu:	Zdroj:	Alokace:
Do roku 2025 budou v bytových domech vlastněných obcí působit domovníci preventisté	XII.25	obec Staré Křečany	2x Domovník – preventista, kteří si rozšířili dovednosti a nabyli kompetence ve způsobu komunikace v konfliktních situacích, v zásadách prevence kriminality atd.	OPZ výzva	8 447 320,00 Kč
BZ 3 Specifický cíl:	Očekávaná změna/dopad:				
Do roku 2026 bude fungovat spolupráce všech zainteresovaných aktérů v oblasti sociálního začleňování se	Zajištění komplexních a koordinovaných řešení aktuálních problémů prevence kriminality, bezpečnosti a sociálního vyloučení a jeho příčin prostřednictvím pracovních skupin pro bezpečnost a prevenci kriminality.				



zaměřením na bezpečnost a prevenci kriminality					
BZ 3.1 Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výstupu:	Zdroj:	Alokace:
Do roku 2026 se uskuteční 8 setkání pracovní skupiny za účasti obyvatel SVL se zaměřením na bezpečnost a prevenci kriminality v obci, sousedské vztahy a soužití obyvatel	do 12/26	obec Staré Křečany, Agentura	8 setkání pracovní skupiny	nevyžaduje	nevyžaduje
BZ 4 Specifický cíl:	Očekávaná změna/dopad:				
Do roku 2025 snížit počet dětí a mládeže trávící volný čas rizikovým a nepodnětným způsobem	Do roku 2025 bude v obci působit NNO, která zabezpečí terénní formu sociální služby NZDM pro děti a mládež				
BZ 4.1 Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výstupu:	Zdroj:	Alokace:
Vznik nové sociální služby NZDM pro děti a mládež	Do 9/26	NNO	Poskytovaná služba NZDM Počet dětí a mladých dospělých, u kterých došlo k pozitivnímu posunu v oblasti chování /snížení projevů rizikového chování, schopnost sebenáhledu, schopnost spolupráce apod./	OPZ výzva	20 455 344, 00 Kč
BZ 5 Specifický cíl:	Očekávaná změna/dopad:				
Do roku 2026 dojde v obci ke snížení zdravotních rizik v souvislosti s užíváním návykových látek	V obci je nastavena intenzivní spolupráce s NNO poskytující adiktologické služby ve formě odborného poradenství i ve formě terénní práce s CS				
BZ 5.1 Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výstupu:	Zdroj:	Alokace:
Do obce pravidelně dochází pracovníci adiktologických služeb	Do 12/26	obec, NNO, Agentura	1x ročně vykázaná zpráva o stavu terénu v obci s uvedením počtu poskytnutých intervencí	nevyžaduje	nevyžaduje



Bydlení		Zajištění standardního bydlení pro nízkopříjmové obyvatele s individuálně nastavenou intenzitou podpory sociální práce			
BY 1 Specifický cíl:	Očekávaná změna/dopad:			Cílová skupina:	
Do roku 2026 má obec nastaven efektivní systém využívání obecních bytů a je zajištěna terénní práce v obci pro CS	Do roku 2026 bude navýšena kapacita bytového fondu pro účely sociálního bydlení a s pomocí kontinuální individuálně nastavené sociální práce bude podpořeno 90 osob z cílové skupiny			cílová skupina osob ze SVL, obyvatelé obce, zadlužené osoby, osoby v bytové nouzi	
BY 1.1 Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výstupu:	Zdroj:	Alokace:
Do roku 2025 bude v obci fungovat kontaktní místo pro bydlení pro účely poskytování poradenství v oblasti bydlení	XII.25	obec Staré Křečany	Poskytnutí poradenství a pomoci 120 osobám/domácnostem v bytové nouzi	OPZ výzva	7 074 547,20 Kč
BY 1.2 Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výstupu:	Zdroj:	Alokace:
Do roku 2025 budou v obci působit 2 terénní pracovníci prevence ztráty bydlení CS	XII.25	obec Staré Křečany	2 terénní pracovníci	OPZ výzva	7 074 547,20 Kč
BY 1.3 Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výstupu:	Zdroj:	Alokace:
Do roku 2026 má 18 osob/domácností zajištěno stabilní bydlení	XII.25	obec Staré Křečany	18 osob/domácností	OPZ výzva	7 074 547, 20 Kč
BY 1.4 Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výstupu:	Zdroj:	Alokace:
Bude aktualizována metodika pronájmu obecních bytů se zahrnutím využívání a podmínek pronájmu nově zrekonstruovaných obecních bytů s ohledem na dostupnost pro CS	XII.23	obec Staré Křečany	Metodika	nevyžaduje	nevyžaduje
BY 1.5 Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výstupu:	Zdroj:	Alokace:
Do roku 2026 uskutečnit 6 setkání s dalšími aktéry z řad spolupracujících obcí a NNO s cílem snížit dopady migrace na CS a lokalitu	XII.25	obec Staré Křečany	6 setkání	nevyžaduje	nevyžaduje



Dluhy		Aktivizace občanů obce ke snížení jejich dluhové zátěže			
D1 Specifický cíl	Očekávaná změna/dopad:			Cílová skupina:	
Do roku 2026 bude 20 osob přistupovat aktivně k řešení svých dluhů	Terénní pracovníci obce i z řad spolupracujících NNO aktivně vyhledávají zadlužené osoby a poskytují jim základní dluhové poradenství v oblasti zadlužení s cílem orientace a zmapování jejich dluhové zátěže.			cílová skupina osob ze SVL, obyvatelé obce, zadlužené osoby, osoby v bytové nouzi	
D 1.1 Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výstupu:	Zdroj:	Alokace:
Do roku 2026 bude poskytnuto dluhové poradenství minimálně 20 osobám z obce.	do 12/26	NNO, obec Staré Křečany	20	nevyžaduje	nevyžaduje
D 1.2 Opatření	Termín:	Garant:	Indikátor výstupu:	Zdroj:	Alokace:
Mezi lety 2023 až 2026 bude vytvořen prostor pro medializaci aktivit napomáhající řešení dluhové zátěže občanů obce prostřednictvím komunikačních platforem, kterým obec disponuje – web obce, noviny, fcb.	do 12/26	obec Staré Křečany	15 zveřejněných zpráv	nevyžaduje	nevyžaduje



2.2 Analýza rizik

V analýze rizik pojmenujeme jednotlivé překážky, které by mohly nastat v průběhu realizace daných opatření. V tabulce jsou uvedena rizika a kroky, která vedou k eliminaci těchto rizik.

Analýza rizik				
Název rizika	Pravděpodobnost	Závažnost	Vyhodnocení	Prevence
Nezájem CS řešit své problémy v oblasti dluhů	střední	střední	průběžně	Motivace CS na obecních akcích, propagace bezplatného servisu poradny, zaměření na potřeby CS.
Nezájem CS řešit své problémy s bydlením	nízká	střední	průběžně	Motivace CS, nabídka pomoci dle potřeb CS.
Nenalezení vhodných pracovníků pro pozice APK a domovníků – preventistů s dobrými předpoklady pro výkon práce	střední	vysoká	Před začátkem realizace, dále průběžně dle potřeby	Využití pracovníků se zkušeností z bývalého projektu, doporučení z jiných organizací.
Nedostatečná kapacita žadatele při přípravě a administraci projektu	nízká	střední	průběžně	Využití personálních kapacit z bývalého projektu.
Nedostatek vhodných adeptů na pozici pracovníka prevence ztráty bydlení	nízká	střední	Před začátkem realizace, dále průběžně dle potřeby	Využití pracovníků z bývalého projektu, spolupráce s ÚP a medializace, přizpůsobení kvalifikačních předpokladů podmínkám v území
Změna politického vedení obce	střední	střední	průběžně	Úzká spolupráce se strategickými partnery v obci a koordinace spolupráce.



Obec Staré Křečany

Nedostatek kvalifikovaných odborníků pro vypracování metodiky	nízká	vysoká	před začátkem realizace	Úzká spolupráce s Agenturou, dobrá praxe ostatních obcí
---	-------	--------	-------------------------	---



3 Implementační část

Implementační fáze Tematického akčního plánu popisuje kompetence aktérů, kteří se zapojují do realizace opatření, jejich odpovědnost, úlohu v procesu naplňování TAP a způsob vyhodnocování účinnosti opatření.

Řídící a realizační struktura týmu pro implementaci				
Členové pracovní skupiny Projekty a Implementace	Role	Odpovědnost	Výstup	V návaznosti
Zástupce územního celku Staré Křečany (starosta)	zastupuje územní celek	Stvrzuje svým podpisem oficiální dokument, zajišťuje oficiální korespondenci a formální jednání k nastavení a řízení spolupráce.	MOS s příslušnými přílohami (Popis o spolupráci, Statut a Jednací řád LP) – stvrzen podpisem	Schválení posloupně Lokálním partnerstvím, Radou obce a poté Zastupitelstvem obce.
			TAP a jeho revidované verze – stvrzen podpisem	
Manažer sociálního začleňování (MSZ)	výkonný pracovník územního celku a kontaktní osoba ve spolupráci územního celku a Agentury	Předkládá materiály k projednání v orgánech územního celku, odpovídá za realizaci Popisu spolupráce, Plánu sociálního začleňování a vytvořeného partnerství. Zajišťuje koordinaci a činnost partnerství, součinnost orgánů složek územního celku, dokumentaci procesu, přípravu výstupů a spolupráci územního celku a Agentury.	MOS s příslušnými přílohami (Popis o spolupráci, Statut a Jednací řád LP) – koordinace schválení dokumentu v kompetentním orgánu územního celku	Schválení posloupně Lokálním partnerstvím, Radou obce a poté Zastupitelstvem obce.
			TAP a jeho revidované verze - koordinace schválení dokumentu v kompetentním orgánu územního celku	
			Vyhodnocení a revize TAP. Vyhodnocení spolupráce územního celku s Agenturou.	Na úrovni LK, MSZ, 2x ročně.
			Sledování realizací systémových opatření (na úrovni územního celku i mimo něj) a příp. navržení jejich změn.	Pravidelné předkládání zpráv o realizaci systémového opatření Lokálnímu partnerství.
Lokální partnerství – členové (vč. pracovních skupin)	podílejí se na sociálním začleňování v místě	Participují na činnostech a výstupech spolupráce územního celku s Agenturou. Mapuje	Vyhodnocení a revize TAP. Vyhodnocení spolupráce územního	



Obec Staré Křečany

		vývoj sociální situace územního celku a potřeb sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených obyvatel žijících na území územního celku.	celku s Agenturou 1krát ročně.	
			Schválení MOS a jeho příloh.	Schválení posloupně Lokálním partnerstvím, Radou obce a poté Zastupitelstvem obce.
			Monitorování a participace na tvorbě TAP (stanovisko k TAP) příp. jeho další revize. Schvalování TAP.	Schválení posloupně Lokálním partnerstvím, Radou města a poté Zastupitelstvem města.
			Jednání lokálního partnerství (nebo jím zřízených pracovních skupin) min. 4krát ročně vč. pořízení zápisu z jednání.	
			Monitorování realizace projektů vč. harmonizace čerpání.	Ve spolupráci s Agenturou.
Realizátoři projektů	implementují politiku sociálního začleňování v místě	Administrativní, finanční a věcná realizace projektů.	Zpracování projektových záměrů implementující TAP v podobě tzv. projektových fiší.	
			Monitoring realizovaných projektů.	K předložení na vědomí LP.
Veřejnost	zastupují obyvatele Starých Křečany	Vyjadřují se k plánování a realizaci aktivit TAP. Participují na jednotlivých činnostech v průběhu spolupráce územního celku s Agenturou.	Pracovní skupiny	
Odbor pro sociální začleňování MMR (Agentura)	podporuje územní samosprávu v procesu sociálního začleňování	Zajišťuje metodickou a odbornou podporu územnímu celku v procesu sociální integrace. Podporuje územní celky a jejich partnery při přístupu k čerpání fondů EU. Propojuje subjekty na místní úrovni.	Vyhodnocení a revize PSZ. Vyhodnocení spolupráce územního celku s Agenturou.	Na úrovni LK, MSZ, pověřeného zástupce SZ 2krát ročně.
			Zpráva o naplňování PSZ a Popisu spolupráce 1krát ročně.	K předložení na vědomí Zastupitelstvu města.
			Zajišťuje odborné pracovníky pro obsahovou náplň Lokálního partnerství dle potřeby a zájmu. (Odborné pracovníky podporující strategické plánování a řídicí procesy, zajišťující expertní podporu v tematických oblastech SZ a výzkumné a evaluační činnosti.)	
			Monitorování realizace projektů vč.	Ve spolupráci s LP.



Obec Staré Křečany

			harmonizace čerpání.	
			Poskytuje členům LP poradenství v případě projektové žádosti či jiné žádosti o dotaci metodickou a odbornou podporu při věcném a obsahovém nastavení projektových aktivit prostřednictvím odborných poradců.	
			Zpráva z realizace monitoringu jako podklad pro vyhodnocení intervencí PSZ v území příp. pro revizi nebo tvorbu nového PSZ.	Předkládáno na vědomí členům LP 1krát ročně.
			Poskytuje realizátorům projektové poradenství, včetně nastavení evaluace a odborné poradenství.	
			Analýza územního celku a jeho aktualizace 1krát ročně.	



4 Financování TAP

Následující kapitola obsahuje přehled financování opatření obsažených v TAP, která budou čerpána z finančních zdrojů z programového období ESIF 2021–2027.

Specifický cíl	Opatření	Alokace (KPSV+)	Operační program	Prioritní osa	Specifický cíl OP
BZ 1	1.1	8 447 320,00 Kč	OPZ+	2	2.1
BZ 2	2.1				
BZ 4	4.1				
BY 1	1.1	7 074 547,20 Kč	OPZ+	2	2.1
	1.2				
	1.3				
OPZ+ (KPSV+) celkem:	35 977 211,20 Kč				
IROP (KPSV+) celkem:	0,00 Kč				
PSZ celkem:	35 977 211,20 Kč				

¹¹ Plánovaný rozpočet je pro společný projekt NNO pro město Rumburk a obec Staré Křečany



5 Seznam zkratek

Agentura	Odbor pro sociální začleňování MMR (Agentura)
CS	Cílová skupina
KPSVL	Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám
NNO	Nestátní neziskové organizace
OPZ	Operační program Zaměstnanost
SPSZ	Strategický plán sociálního začleňování
SVL	Sociálně vyloučená lokalita
TAP	Tematický akční plán
ESIF	Evropský sociální fond
MěÚ	Městský úřad
ÚP ČR	Úřad práce České republiky
OOP ČR	Obvodní oddělení policie České republiky
SRN	Spolková republika Německo
APK	Asistent prevence kriminality
MP	Městská policie
MVČR	Ministerstvo vnitra České republiky



6 Použité zdroje

1. Výroční zpráva o realizaci protidrogové politiky v kraji za rok 2018
2. Struktura a analýza kriminality v teritoriu obvodní oddělení Rumburk 2015 – 2019
3. Plán prevence kriminality pro roky 2020 – 2022
4. Měření efektivity dopadů projektu „Staré Křečany 2016“
5. Analýza pocitu bezpečí v obci Staré Křečany
6. Obsahové vyhodnocení Programu prevence kriminality na místní úrovni pro rok 2019
7. Evaluační plán projektu „Lepší život pro občany Starých Křečan“
8. Evaluační zpráva SPSZ Rumburk Staré Křečany 2017-2020



Obec
Staré Křečany



Obec Staré Křečany

407 61 Staré Křečany 38
IČO 00261653

krecany@volny.cz
DIČ CZ00261653

**Výpis usnesení z 44. veřejného zasedání zastupitelstva obce Staré Křečany
konaného dne 28. 7. 2022**

2

Zastupitelstvo obce Staré Křečany schvaluje Tematický akční plán pro oblast bezpečnost a bydlení pro roky 2022 – 2026 a zároveň schvaluje podání žádostí o dotace z následujících výzev OPZ na bezpečnost a bydlení.

- a) Zastupitelstvo obce pověřuje starostu obce k podpisu žádostí.

František Moravec
starosta obce



Obec Staré Křečany
407 61 Staré Křečany 38
IČO 00261653
DIČ CZ00261653 (2)



**VYJÁDRĚNÍ ODBORU PRO SOCIÁLNÍ ZAČLEŇOVÁNÍ (AGENTURA)
MINISTERSTVA PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR K TEMATICKÉMU AKČNÍMU
PLÁNU (TAP)**

TAP je Plánem sociálního začleňování ve smyslu Metodiky KPSV 2021+.

Žadatel o vyjádření stanoviska (územní celek): **Staré Křečany**

Tematický akční plán (TAP) schválen dne: **28. 7. 2022**

Kritérium	Komentář
Návaznost TAP na předchozí strategické dokumenty (jejich účinnost/úspěšnost)	Předkládaný Tematický akční plán pro oblast bezpečnost a bydlení v obci Staré Křečany 2022-2026 navazuje na Tematický akční plán pro oblast bezpečnost 2020-2022 a rozšiřuje ho o oblast bydlení a cílovou skupinu děti a mladé dospělé. Vycházelo se ze zkušeností projektů realizovaných v letech 2019-2022, které navazovaly na opatření Strategického plánu sociálního začleňování, vytvořeného ve spolupráci s městem Rumburk. Ze schváleného SPSZ 2017-2020 byly realizovány v obci Staré Křečany dva projekty, třetí projekt již reagoval na opatření z TAP na bezpečnost 2020-2022. Díky projektům byla v obci zavedena činnost Asistentů prevence kriminality, terénních pracovníků pro oblast bydlení a zdraví a fungovala v obci také protidluhová poradna. Při procesu vyhodnocení Strategického plánu sociálního začleňování 2017-2020 Agenturou. Vyšel jednoznačně najevo pozitivní přínos realizovaných projektů. Evaluace SPSZ pojmenovala další potřeby, které doporučuje obci ke zlepšení sociální situace cílové skupiny a na to se snaží reagovat i předkládaný TAP pro oblast bezpečnost a bydlení.



Kritérium	Komentář
Soulad TAP se strategickými dokumenty kraje a ČR v oblasti sociálního začleňování a se souvisejícími dílčími politikami, strategiemi a plány	Navržený TAP je v souladu se Strategií sociálního začleňování 2021 – 2030, i Strategií romské integrace 2021- 2030 (v oblasti zaměstnanosti). Dále je v souladu místní Konceptí bezpečnosti a prevence kriminality a s Komunitním plánováním sociálních služeb Šluknovska 2019-2023 a je v souladu s Konceptí sociálního bydlení ČR 2015-2025.
Kvalita procesu strategického plánování	TAP reaguje na aktuální potřeby obce. Navržená opatření vycházejí z výsledků evaluačních zpráv a analýz, které se v obci v minulém období uskutečnily. Potřeba TAPu byla projednána na pracovní skupině s vedením obce a aktéry, kteří mají zkušenost s realizací projektů v této obci. V TAPu jsou zaznamenány problémy obce. Podle dlouhodobých zkušeností pracovníků obce a terénních pracovníků z uskutečněných projektů. Konečná podoba byla předložena Lokálnímu partnerství, které dokument odsouhlasilo. Všichni relevantní aktéři měli možnost se k problémům v lokalitě vyjádřit, lokální partneři se aktivně zapojovali a spolupracovali na vytváření TAP. Obec vytvářela dobré podmínky ke spolupráci.
Kvalita zpracování TAP	TAP obsahuje analytickou část, která vychází z dostupných a již uskutečněných analýz, návrhovou a implementační část. Součástí TAP je finanční plán čerpání prostředků z ESIF na výzvy, které jsou již vyhlášené, nebo se kterými se počítá v blízké době. Obec při zpracování TAP vycházela ze zkušeností s realizací tří projektů EU, z doporučení, které předkládala Evaluační zpráva pracovníků Agentury. Množství připomínek, které byly k TAP vzneseny z řad odborníků Agentury vzala obec na vědomí a



Kritérium	Komentář
	většinu z nich zapracovala. Některé připomínky, které nebyly v souladu se současnou strategií obce, vzala obec na vědomí a bude s nimi počítat jako s možností rozvoje obce v budoucnu.
Respektování intervenční logiky (dodržení principu „problém-příčina-návrh řešení“)	Souvislost problémů a příčin je vyjádřena popisem v kapitole problému a příčin, tak jak je zachytila pracovní skupina. Návrhová část obsahuje cíle, které by měly vést ke zlepšení situace v lokalitě, a opatření, která vedou k naplnění cíle.
Dopady TAP	Opatření byla navrhována tak, aby přinesla pozitivní dopad na cílovou skupinu. Indikátory jsou uvedeny současně s opatřeními. Každý specifický cíl je popsán i konkrétní pozitivní změnou, kterou má obci přinést.
Způsobilost TAP pro čerpání dotací z výzvy k předkládání žádostí o podporu v rámci Operačního programu Zaměstnanost určené pro podporu sociálního začleňování v sociálně vyloučených lokalitách	Opatření TAP počítá s čerpáním finančních prostředků z ESIF z připravovaných či již vyhlášených výzev OPZ+ a IROP. Cíle a aktivity TAP jsou v souladu s cíli a podporovanými aktivitami operačních programů OPZ+. TAP je Plánem sociálního začleňování ve smyslu Metodiky KPSV 2021+.
Celkový komentář	Tematický akční plán pro oblast bezpečnost a bydlení v obci Staré Křečany 2022-2026 je v souladu s vyjmenovanými strategickými dokumenty, reaguje na aktuální potřeby lokality a respektuje doporučení evaluační zprávy, kterou uskutečnila v obci Agentura. Popsané aktivity pozitivně ovlivní život cílové skupiny žijící v SVL, zvýší kvalitu jejich života a tím ovlivní i život obyvatel Starých Křečan. Odbor pro sociální začleňování (Agentura) Ministerstva pro místní rozvoj ČR



Kritérium	Komentář
	☒ DOPORUČUJE ☐ NEDOPORUČUJE <i>Tematický akční plán pro oblast bezpečnost a bydlení v obci Staré Křečany 2022-2026</i> k financování v rámci výzvy k předkládání žádostí o podporu v rámci Operačního programu Zaměstnanost plus/Integrovaného regionálního operačního programu určené pro podporu sociálního začleňování v sociálně vyloučených lokalitách. TAP je Plánem sociálního začleňování ve smyslu Metodiky KPSV 2021+.

Vyjádření za odbor pro sociální začleňování (Agentura) Ministerstva pro místní rozvoj ČR, oddělení regionálního centra západ zpracoval/a:

Dne 05. 08. 2022

Mgr. Kamila Zinčenkova

Metodička oddělení regionálního centra západ, p. z.

Potvrzení stanoviska ředitelem odboru pro sociální začleňování (Agentura) Ministerstva pro místní rozvoj ČR:

Dne 05.08.2022

Mgr. Markéta Benešová

Vrchní ministerský rada, p.z.
ředitele odboru pro sociální
začleňování (Agentura)